



THE ABS
CAPACITY
DEVELOPMENT
INITIATIVE



L'INITIATIVE DE
RENFORCEMENT
DES CAPACITES
POUR L'APA

giz

**RAPPORT D'EXECUTION DE LA CONVENTION
LOCALE RELATIVE AU PROJET « INITIATIVE DE
RENFORCEMENT DES CAPACITES POUR L'APA »**

TITRE DU PROJET: Initiative de Renforcement des Capacités
pour l'APA

ORGANISME D'EXECUTION : ONG « Cercle pour la
Sauvegarde des Ressources Naturelles » (ONG-CeSaReN)

N° de la Convention : 83171230

N° de dossier : 12.2130.8-004.00

MARS 2015

LISTE DES ABREVIATIONS ET SIGLES

ABS	Access and Benefic Sharing
APA	Accès et Partage des Avantages
CBRST	Centre Béninois de Recherche Scientifique et Technique
C/SAF	Chef Service Administratif et Financier
CCCA	Conditions Convenues de Commun Accord
CDB	Convention sur la Diversité Biologique
CeSaReN	Cercle pour la Sauvegarde des Ressources Naturelles
CESP	Communication, Education et de Sensibilisation du Public
CPCC	Consentement Préalable donné en Connaissance de Cause
CT	Connaissance Traditionnelle
CTA	Connaissance Traditionnelle Associée
DE	Directeur Exécutif
CPCC	Consentement Préalable donné en Connaissance de Cause
CT	Connaissance Traditionnelle
CTA	Connaissance Traditionnelle Associée
DE	Directeur Exécutif
DGFRN	Direction Générale des Forêts et des Ressources Naturelles
FCFA	Franc de la Communauté Française d'Afrique
FS	Forêts Sacrées
GIZ	Coopération Internationale Allemande
IEC	Information Education Communication
IRCA	Initiative de Renforcement des Capacités pour l'APA
IREMPT	Institut de Recherche et d'Expérimentation en Médecine et Pharmacopée Traditionnelle
LD	Lignes Directrices
ONG	Organisation Non Gouvernementale
PCB	Protocole Communautaire Bioculturel
PF	Point Focal
PMT	Praticiens de la Médecine Traditionnelle
PN/APA	Protocole de Nagoya sur l' Accès et Partage des Avantages
PP	Parties Prenantes
ProAGRI	Programme Agriculture de la GIZ
RG	Ressource Génétique
SPANB	Stratégie et Plan d'Action National pour la Biodiversité
UA	Union Africaine

SOMMAIRE

LISTE DES ABBREVIATIONS ET SIGLES.....	2
DONNEES GENERALES SUR LE PROJET.....	4
I- INTRODUCTION	5
II. EFFETS ET IMPACT DU PROJET	6
III. EVALUATION DU PLAN DE TRAVAIL 2014-2015	6
4. CONCLUSION/PERSPECTIVES	13
5. REMERCIEMENTS	13

Données Générales sur le Projet

TITRE DU PROGRAMME: Initiative de Renforcement des Capacités pour l'APA

ORGANISME D'EXECUTION : ONG « Cercle pour la Sauvegarde des Ressources Naturelles » (ONG-CeSaReN)

N° de la Convention : 83171240

N° de dossier : 12.2130.8-004 00

Pays : Bénin

Site : Cotonou

TYPE D'INTERVENTION :

- Appui à la mise en œuvre du Protocole de Nagoya sur l'APA
- Mise en place d'une cellule de pilotage fonctionnelle du Projet
- Finalisation, validation, adoption et diffusion de la stratégie nationale de mise en œuvre du Protocole de Nagoya sur l'APA
- Elaboration des Protocoles Communautaires Bio culturels pilotes pour 2 forêts sacrées.

DATE D'APPROBATION DE LA CONVENTION:

- Date de signature : 29/04/ 2014

DATE DE DEMARRAGE ET DUREE DU PROGRAMME

- Date de démarrage effectif : 29/04/ 2014
- Date de clôture : 31/03/2015
- Durée : 11 mois 02 jours

PERSONNE DE CONTACT : BOSSOU Bienvenu, Directeur Exécutif de l'ONG CeSaReN

I- INTRODUCTION

L'APA étant une thématique nouvelle très complexe pour laquelle nos pays disposent de très peu d'experts juristes, l'élaboration du cadre national et des normes ne peut être conduite de façon théorique à travers une simple consultation à réaliser uniquement par des experts juristes environnementaux. Le processus théorique sera nourri par d'activités pilotes concrètes APA intégrant Communautés locales, détenteurs de connaissances traditionnelles, Ministères sectoriels, Chercheurs, responsables de laboratoire et secteurs privés etc. afin d'y tirer des éléments concrets de Consentement Préalable donné en Connaissance de Cause (CPCC), de Conditions Convenues de Commun Accord (CCCA), et autres éléments pouvant affiner le cadre juridique, etc. A cet effet, il est retenu que, dans le cadre du programme de mise en œuvre du Protocole de Nagoya sur l'APA, l'appui de l'Initiative de Renforcement des Capacité pour l'APA mette l'accent en 2014-2015 sur :

- La finalisation, la validation, l'adoption et la diffusion de la stratégie nationale de mise en œuvre du Protocole de Nagoya sur l'APA
- L'élaboration des Protocoles Communautaires Bio culturels pilotes pour 2 forêts sacrées.

A cet effet, le principal objectif du projet est de permettre au Bénin de disposer des orientations claires pour l'élaboration de son Régime National d'Accès et de Partage des Avantages (APA) qui prend en compte, entre autres, la protection des Connaissances, Innovation et Pratiques Traditionnelles des communautés locales conformément aux réalités locales et aux dispositions de la Convention sur la Diversité Biologique et du Protocole de Nagoya sur l'APA.

Pour y parvenir, les principaux résultats et activités ci après ont été retenus

Résultat 1 : Une cellule de pilotage du Projet est mise en place et est opérationnelle

Il s'agira principalement de mettre le personnel en place et d'assurer son fonctionnement.

Activité 1.1 : Recruter/renouveler le contrat du Chef Service Administratif et Financier (C/SAF),

Activité 1.2 : Assurer le fonctionnement de la cellule de pilotage

Résultat 2 : La stratégie nationale APA est finalisée, validée, adoptée, multipliée et diffusée

Activité 2.1 : Poursuivre les consultations pour l'intégration des formulations d'orientations stratégiques, les LD de l'UA et finalisation de la stratégie

Activité 2.2 : Assurer la validation nationale de la stratégie

Activité 2.3 : Imprimer, multiplier et diffuser la stratégie au niveau national et régional

Résultat 3 : Les Protocoles Communautaires Bioculturels pilotes sont élaborés pour 2 Forêts Sacrées (FS):

Activité 3.1 : Poursuivre l'organisation des ateliers d'information des Parties Prenantes (PP) sur les activités et des réunions de concertation avec les acteurs des communautés.

Activité 3.2 : Former des facilitateurs sur le processus du PCB

Activité 3.3 : Appuyer les communautés dans le développement de leurs PCBs I

Activité 3.5 : Participer à des échanges avec d'autres processus PCB au niveau régional par le biais de l' « Initiative PCB en Afrique »

Résultat 4 : Les RG et les CTA de deux forêts sacrées sont documentées

Activité 4.1 : Déterminer avec les Institutions impliquées et les communautés, le modèle de documentation des RG et CTA et la gestion de l'information

Activité 4.2 : Faire l'inventaire et le répertoire des ressources biogénétiques et des modes d'accès

Activité 4.3 : Faire l'inventaire et le répertoire des CT liées aux RG et les modes d'accès

Activité 4.4 : Elaborer la typologie et la cartographie des communautés des FS sélectionnées.

Résultat 5. Des activités pilotes de valorisation des RG et des CTA sont promues pour la gestion durable de 2 FS. :

Activité 5.1 : Renforcer les capacités des communautés sur l'APA

Activité 5.2 : Identifier des RG et CTA ayant des potentiels de valorisation et des utilisateurs potentiels au niveau national et international

Activité 5.3 : Développer des partenariats communautés-Chercheurs/Utilisateurs-Secteur privé etc et appuyer d'éventuelles négociations sur l'utilisation des RG et CTA.

Activité 5.4 : Assurer l'élaboration participative de modèle type de documents de négociation et convention d'accord (CPCC, CCCA, Contrat, etc.)

Le présent rapport présente le niveau d'exécution du plan travail allant d'avril 2014 à mars 2015.

II. EFFETS ET IMPACT DU PROJET

Les activités supra citées ont été conduites de façon satisfaisante et l'analyse démontre que :

- Toutes les parties prenantes maîtrisent les orientations et les mécanismes qui aboutiront réellement au Bénin à un partage juste et équitable des avantages qui résulteraient de l'accès et de l'utilisation des RG et des CTA.
- Vingt quatre (24) recettes basées sur les CTA aux RG analysées par le Laboratoire de Pharmacognosie de l'Institut de Recherche et d'Expérimentation en Médecine et Pharmacopée Traditionnelles (IREMPT) ont reçu la certification officielle de Médicaments Traditionnels (MT) de grandes potentialités et pourront faire l'objet de négociation APA en temps opportun.
- Les propriétaires des recettes certifiées ont vu leurs chiffres d'affaires sensiblement augmentés. Les détenteurs de CTA aux RG ont pris conscience que l'APA peut contribuer à la réduction de la pauvreté et à l'utilisation durable de la biodiversité en offrant une grande opportunité de valorisation et de débouchés.
- Les détenteurs de CTA aux RG ont compris que de la plante aux médicaments, il y a de la coupe aux lèvres et que bien des aspects de chaînes de valeur dans le cadre de l'APA peut offrir des opportunités de lutte contre la pauvreté et pour la gestion durable de la biodiversité.
- Les communautés sont engagées à élaborer les Protocoles Communautaires Bio culturels (PCB) et les groupes de facilitateur villageois sont mis en place.
- Les détenteurs de CTA aux RG sont engagés à assurer la documentation/fixation des connaissances afin qu'elles survivent à la disparition de leurs détenteurs (utilisation durable/préservation).

III- EVALUATION DU PLAN DE TRAVAIL 2014

Le bilan des principales activités est présenté dans le tableau ci-dessous.

Tableau 1 : Bilan des principales activités

Résultats/Activités	Taux d'exécution	Justification des écarts	Effets/impacts	Perspectives
Résultat 2 : La stratégie nationale APA est finalisée, validée, adoptée, multipliée et diffusée			Meilleure Connaissance du contenu des orientations et des options prises, forte adhésion des parties prenantes. Stratégies élaborée de façon participative avec tous les acteurs et appuyée par les décideurs politiques	Internationalisation de la stratégie au niveau les Ministères APA en vue de sa prise en compte dans les autres stratégies et politiques sectorielles et nationales.
Activité 2.1 : Poursuivre les consultations pour l'intégration des formulations d'orientations stratégiques, les LD de l'UA et finalisation de la stratégie	100%		Document élaboré sur la base d'informations issues des discussions en cours à divers niveaux (UA, Bioversity International- IRCA-CDB-, et d'options consensuellement retenues.	
Activité 2.2 : Assurer la validation nationale de la stratégie	100%		Prise en compte des préoccupations de tous les parties prenantes	
Activité 2.3 : Imprimer, multiplier et diffuser la stratégie au niveau national et régional	100%		Impression et mise à disposition du Point Focal APA et de la DGFRN pour diffusion. de trois cents exemplaires du document de stratégie nationale APA . Distribution des exemplaires aux PF CDB et APA lors des rencontres internationales	A mettre sur site
Résultat 3 : Deux PCB pilotes sont élaborés pour 2 communautés riveraines de 2 Forêts Sacrées (FS) (Gbévozoun et Gnahouizoun):			Démarrage d'une meilleure connaissance et documentation des systèmes d'auto-gouvernance, décisionnels et d'autonomie de gestion développés au cours de nombreuses générations et soutenue par les lois coutumières, les valeurs et les croyances et	A poursuivre en vue de la compilation des données la mise en forme et validation des PCB

			ayant permis aux communautés riveraines des 2 FS de préserver leurs moyens de subsistance.	
Activité 3.1 : Organisation des ateliers d'information des Parties Prenantes (PP) sur les activités et des réunions de concertation avec les acteurs des communautés.	100%		<ol style="list-style-type: none"> 1 Prise de conscience des acteurs se traduisant par une forte adhésion des acteurs primaires aux objectifs des PCB et des engagements pris pour l'endosser. 2 Maîtrise par les Communautés riveraines des 2 FS du concept des PCB et de leur utilité en rapport avec les FS. 3 Appropriation par les Communautés riveraines des 2 FS des éléments typiques d'un PCB, le processus de développement des PCB, les responsabilités et des acteurs communautaires. <p>Maîtrise par les communautés du profil et rôle des facilitateurs communautaires et du rôle de la communauté elle-même.</p>	Le CESP sur les PCB doit être étendu aux acteurs gouvernementaux comme une exigence de la mise en œuvre du Protocole de Nagoya.
Activité 3.2 : Former des facilitateurs sur le processus du PCB	100%		Maîtrise des principes, des étapes, leur rôle et celui de la communauté dans le processus d'élaboration des PCB. par 40 facilitateurs communautaires désignés dans les divers domaines d'activités liés aux 2 FS ciblés	Recyclage et accompagnement doit se poursuivre.
Activité 3.3 : Appuyer les communautés dans le développement de leurs PCBs I	100%		Des consultation et échanges en focus groupe pour une meilleure connaissance des systèmes d'auto-gouvernance, décisionnels et d'autonomie de gestion traditionnels soutenue par les lois coutumières, les valeurs et les croyances à travers des ateliers d'échanges et des focus groupes, ainsi que les défis et inquiétudes liées à la gestion/conservation des FS	<p>Les autres rubriques notamment : la gestion de l'interface avec les acteurs extérieurs, l'aperçu des cadres légaux pertinents (International : APA et autres-National)</p> <p>Les revendications/demandes : comment le cadre légal à travers les PCB pourrait-il être utilisé pour améliorer la situation ?, la définition de la communauté par rapport aux FS, les ressources, valeurs</p>

				<p>bioculturelles et connaissances traditionnelles (CT) de la communauté, les lois coutumières, règles et institutions locales ; processus de prise de décision</p> <p>Les droits aux ressources et aux CT sous le droit national et international – relations avec les lois coutumières les termes et conditions pour obtenir le CPCC, pour l'accès et l'utilisation des ressources et des CT, le rôle de la communauté dans la mise en œuvre du PCB. Etc.</p>
Résultat 4 : La stratégie de documentation des RG et les CTA de deux forêts sacrées est adoptée			Démarrage du processus de formulation des orientations et options claires sur le modèle de documentation des CTA liées aux RG au Bénin	Processus en cours et à poursuivre.
Activité 4.1 : Déterminer avec les Institutions impliquées et les communautés, la stratégie de documentation des RG et CTA et la gestion de l'information	100%		Meilleures connaissances Les centres d'intérêts des détenteurs de CT et leurs craintes par rapport à la documentation des CTA. Formulation des recommandations/directives sur la documentation des CTA pour la préservation et une mise en œuvre efficiente du Protocole de Nagoya au Bénin.	<p>Activité à poursuivre au niveau des autres parties prenantes (Les sources externes de conservation des CT : Les Centres de recherche, les Universités, les responsables de jardins botaniques et zoologique, Herbiers, etc.) et les administrations en charge des questions de propriété intellectuelle et de la Culture, la DGFRN, etc.)</p> <p>Poursuite des concertations en vue d'arrêter la stratégie définitive avec les parties prenantes.</p>
Activité 4.2 : Faire l'inventaire et le répertoire des ressources biogénétiques et des modes	100%		Meilleure connaissance des données ethnobotaniques des 2 FS et disponibilité des répertoires. Meilleure connaissance de la	Prendre en compte les RG pour l'alimentation et l'agriculture.

d'accès			gouvernance des RG et CTA. (Les parties prenantes en matière de fourniture des titres d'accès aux RG et CTA Identification des lacunes/insuffisances des dispositions relatives à l'accès aux RG et CTA existantes relativement au PN/APA	
Activité 4.3 : Faire l'inventaire et le répertoire des CT liées aux RG et les modes d'accès	100%			
Activité 4.4 : Elaborer la typologie et la cartographie des communautés des FS sélectionnées.	100%		Meilleure connaissances des caractéristiques socio-anthropologiques des communautés des terroirs riverains des forêts Recensement et description des types de rapports/relations et les réseaux de communication et d'échange en matière d'usage des RG et des CTA existant entre les différents acteurs	Réaliser la cartographie communautaire.
Résultat 5 : Des activités pilotes de valorisation des RG et des CTA sont promues pour la gestion durable de 2 FS. :			Evaluation des potentialités pharmacognosiques des plantes et les CTA (32 recettes) utilisées en médecine traditionnelle dans les zones cibles Identification des RG et CTA présentant des possibilités ou des intérêts pour le développement de nouveaux médicaments et des possibilités ou des intérêts pour le développement de médicaments améliorés grâce aux analyses de toxicité et d'efficacité pharmacognosique. (Cf. résultat des analyses des recettes et des certifications). 28 recettes certifiées sur 32	Collaboration avec le Laboratoire de pharmacognosie et l'Institut de Recherche et d'Expérimentation en Médecine et Pharmacopée Traditionnelle (IREMPT) du Centre Béninois de Recherche Scientifique et Technique (CBRST) et le Programme National Pharmacopée et de Médecine Traditionnelle (PNPMT) du Ministère de la Santé A poursuivre dans du processus de mise en place des Chaînes de valeur.
Activité 5.1 : Renforcer les capacités des communautés sur l'APA	100%		Appropriation du Protocole de Nagoya sur l'APA, du concept de CdV dans le contexte du Protocole de Nagoya sur l'APA par les PMT et autres détenteurs de CT (80) Meilleure connaissance des critères et	A poursuivre à toutes les étapes de mise en œuvre de la stratégie APA

			procédures de sélection de produit à valoriser à travers la CdV (de la plante aux médicaments, les différents niveaux de qualification des médicaments traditionnels etc.) par les PMT et autres détenteurs de CT (80)	
Activité 5.2 : Identifier des RG et CTA ayant des potentiels de valorisation et des utilisateurs potentiels au niveau national et international	100%		Analyse des potentialités pharmacognosiques des plantes et les CTA (32 recettes) fortement utilisées en médecine traditionnelle dans les zones cibles et ayant reçu des témoignages du grand public Certification par le Laboratoire de pharmacognosie, l'IREMPT et le PNPMT de 28 sur les 32 recettes analysées.	A poursuivre dans le cadre de la mise en place des Chaîne de valeur.
Activité 5.3 : Développer des partenariats communautés-Chercheurs/Utilisateurs-Secteur privé etc et appuyer d'éventuelles négociations sur l'utilisation des RG et CTA.	100%		Facilitation et accompagnement de la mise en œuvre des activités pilotes de promotion et de valorisation des RG et des CTA à travers la mise en place d'une base formelle de collaboration entre l'ONG CeSaReN et IREMPT (Intérêt : bonification des analyses, appui à la recherche de partenaire aux PMT et détenteurs de CT, renforcement des capacités des PTM etc. (cf. le Protocole d'Accord de Partenariat)	Protocole d'Accord à renouveler.
Activité 5.4 : Assurer l'élaboration participative de modèle type de documents de négociation et convention d'accord (CPCC, CCCA, Contrat, etc.)	100%		Appropriation des notions de base relatives aux négociations en général et implication sur les documents de Convention d'accord CPCC et CCCA dans le cadre du PN/APA	A poursuivre. Il s'agit d'une série d'atelier de renforcement de capacité et d'échange sur les négociations justes d'accès et de partage des avantages qui doit aboutir à l'adoption consensuelle des CPCC, CCCA, Contrat, etc.

IV- CONCLUSION/PERSPECTIVES

Globalement, toutes les parties prenantes maîtrisent les orientations et les mécanismes qui aboutiront réellement au Bénin à un partage juste et équitable des avantages qui résulteraient de l'accès et de l'utilisation des RG et des CTA. Les Communautés locales en particulier qui ont pris une part active à son processus d'élaboration ont compris que des défis importants leur restent à relever en vue d'assurer une participation efficace et effective aux autres champs d'application du Protocole. Les prochaines étapes sont en effet cruciales en ce sens qu'elles concernent principalement le cadre législatif et réglementaire, le cadre institutionnel, les procédures administratives et la gestion des questions relatives aux connaissances traditionnelles. Leurs demandes se font donc plus pressantes pour un soutien approprié et spécifique.

Au niveau national, le processus de mise en œuvre de la stratégie APA priorise principalement les activités régaliennes. Les plus urgentes sont la mise en place de cadre législatif et réglementaire et de mesures administratives pour garantir la sécurité juridique et la transparence des activités pilotes APA qui seront menées par les parties prenantes.

C'est donc à ces domaines que porteront les prochains appuis de l'Initiative de Renforcement des Capacités pour l'APA

Remerciements



THE **ABS**
CAPACITY
DEVELOPMENT
INITIATIVE



L'INITIATIVE DE
RENFORCEMENT
DES CAPACITES
POUR L'**APA**

- *Pour le soutien technique et financier à l'ONG CeSaReN et à la mise en œuvre de l'APA au Bénin*
- *Pour son soutien à la formation d'une équipe importante de béninois à l'APA*

giz



Pour les efforts consentis au niveau national pour la mise en œuvre du Protocole de Nagoya
Pour le suivi technique et financier des activités de l'ONG CeSaReN

Et

ProAGRI