

REPUBLIQUE DU BENIN

-----  
MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT CHARGE DE LA GESTION DES CHANGEMENTS  
CLIMATIQUES DU REBOISEMENT ET DE LA PROTECTION DES RESSOURCES  
NATURELLES ET FORESTIERES  
-----

DIRECTION GENERALE DES FORETS ET DES RESSOURCES NATURELLES

-----  
CONVENTION SUR LA DIVERSITE BIOLOGIQUE (CDB)  
-----



THE ABS  
CAPACITY  
DEVELOPMENT  
INITIATIVE



L'INITIATIVE DE  
RENFORCEMENT  
DES CAPACITES  
POUR L'APA

**giz**

ATELIER D'ECHANGES SUR L'ELABORATION DE LA STRATEGIE NATIONALE APA

*Ouidah, les 06 et 07 novembre 2013*

**Sommaire**

Introduction..... 2  
I-CEREMONIE D’OUVERTURE ..... 3  
II- DEROULEMENT DES TRAVAUX ..... 3  
II-1. Présentation des communications ..... 3  
II-2 Travaux de groupe et restitution en plénière..... 4  
II-3 Recommandations..... 5  
**III- CEREMONIE DE CLOTURE** ..... 5  
Conclusion..... 6  
ANNEXES..... 7

## Introduction

Les mercredi 06 et jeudi 07 novembre 2013 s'est tenu à l'hôtel Terra Nostra de Ouidah, l'Atelier d'échanges sur l'élaboration de la Stratégie Nationale du Protocole de Nagoya sur l'Accès et le Partage juste des Avantages issus de l'exploitation des ressources génétiques (APA).

L'objectif général de cet Atelier est de contribuer à l'élaboration de la stratégie nationale sur l'APA.

Il a réuni une trentaine de participants (cf. liste de présence en Annexe 1). Les catégories d'acteurs ayant pris part aux travaux sont :

- ✓ les représentants du Ministère de l'Environnement Chargé de la Gestion des Changements Climatiques, du Reboisement et de la Protection des Ressources Naturelles et Forestières ;
- ✓ les représentants du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche ;
- ✓ les représentants du Ministère de la Santé Publique ;
- ✓ les représentants du Ministère de l'Industrie, du Commerce, des Petites et Moyennes Entreprises ;
- ✓ le représentant du Ministère Chargé des Relations avec les Institutions ;
- ✓ les représentants du Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique (Universitaires) ;
- ✓ le représentant du secteur privé et ;
- ✓ les représentants des ONG partenaires (nationales et internationales).

Les travaux de l'Atelier, conformément au chronogramme (voir Annexe 2) se sont déroulés en trois grandes étapes successives à savoir :

- (i) la cérémonie d'ouverture ;
- (ii) le déroulement des travaux structuré en des présentations suivi de débats et en des travaux de groupe et leur restitution en plénière et ;
- (iii) la cérémonie de clôture.

## I-OUVERTURE

L'ouverture de l'Atelier a été assurée par le Point Focal National de la Convention sur la Diversité Biologique (CDB).

Après avoir souhaité la bienvenue aux participants, il a rappelé l'importance de la gestion de la biodiversité au Bénin et l'option prise par le gouvernement pour promouvoir la restauration des écosystèmes et la biodiversité qu'ils renferment. Ensuite, il a souligné la pertinence des présentes assises qui visent à recueillir les différentes observations et les propositions des participants en vue de contribuer à l'élaboration de la stratégie nationale APA. Enfin, il a remercié la GIZ qui appuie le protocole APA et déclaré officiellement ouverts, les travaux de l'Atelier.

## II- DEROULEMENT DES TRAVAUX

### II-1. Présentation des communications

Après la cérémonie d'ouverture, les participants ont eu droit à une série de présentations sur le processus d'élaboration de la stratégie nationale APA :

- La première communication a été faite par le Capitaine Hugues AKPONA, Chef Service Planification, Suivi-Evaluation, Synthèse et Documentation à la DGFRN et Point Focal National APA.

Cette présentation a fait l'état des lieux du processus d'élaboration de la stratégie et les acquis obtenus à ce jour.

- La deuxième présentation a fait un bref exposé du Chapitre 1 et 2 du document de la stratégie en cours d'élaboration. Elle a été assurée en panel par le Capitaine AKPONA Hugues et le Dr FANDOHAN Bélarmin.
- La troisième communication a présenté une synthèse du Chapitre 3 du document relatif à la formulation de la vision, des objectifs, des axes et du cadre opérationnel de la stratégie en élaboration. Elle a été assurée par Mr KOUAKANOU Bonaventure, un des facilitateurs du processus d'élaboration de la stratégie APA.

Les différentes communications sont annexées au présent rapport.

A la suite de cette étape, les groupes de travail ont été constitués pour améliorer chaque partie du document de stratégie proposé par les consultants.

## II-2 Travaux de groupe et restitution en plénière

Trois groupes de travail ont été constitués sur des parties du document de stratégie en cours d'élaboration pour les travaux en Ateliers. Les trois groupes ont travaillé successivement sur : (i) Chapitre 1 et 2 relatifs à l'Introduction et à l'Etat des lieux en matière d'accès aux ressources génétiques et le partage des avantages découlant de leur utilisation et ; (ii) Chapitre 3 portant sur la vision de la stratégie et ses objectifs, les axes stratégiques et le cadre opérationnel.

Au terme des travaux de groupe sur chacune des parties susmentionnées, une restitution en plénière a été faite aux participants qui ont formulé à chaque phase, quelques observations. Les propositions validées en plénière, à prendre en compte dans le document final de stratégie se présentent comme suit :

### ❖ *Par rapport aux Chapitres 1 et 2 du document*

- 👉 Il a été retenu de faire ressortir les forces, faiblesses, menaces et opportunités (diagnostic) dans le Chapitre II : Etat des lieux en matière d'accès aux ressources génétiques et le partage des avantages découlant de leur utilisation ;
- 👉 Il a été demandé aux gestionnaires du Protocole APA d'associer les représentants des organisations des producteurs agricoles et des collectivités territoriales dans la mise en œuvre du processus de l'APA ;

### ❖ *Par rapport au Chapitre 3 relatif à la vision, aux objectifs, aux axes et au cadre opérationnel*

#### ➡ *Sur la vision de la stratégie*

- 👉 les propositions des groupes ont été passées en revue et une reformulation a été proposée pour la vision de la stratégie ; en **ses termes** ;

#### ➡ *Sur les objectifs de la stratégie*

- 👉 l'objectif général de la stratégie a été reformulé en **ses termes**
- 👉 les objectifs spécifiques sont passés en revue et trois objectifs sont retenus ;

#### ➡ *Sur les axes stratégiques*

- 👉 Les axes stratégiques ont été reformulés et un 5<sup>ème</sup> axe stratégique a été créé sur la mise en place d'un mécanisme durable de mobilisation des ressources financières et matérielles ;
- 👉 les objectifs de l'axe 1 ont été revus et trois objectifs sont retenus ;

- ☞ Il a été demandé aux acteurs de poursuivre les réflexions pour opérer un choix à faire en matière législatif et réglementaire, entre deux options à savoir : renforcer les textes et lois existants ou élaborer une loi cadre pour l'APA ;
- ☞ la formulation des objectifs de l'axe 2 a été opérée et trois sont retenus ;
- ☞ un deuxième objectif a été ajouté à l'axe 3
- ☞ il a été retenu de prévoir un Chapitre à part sur le mécanisme de suivi-évaluation de la stratégie APA ;

**☞ Sur le cadre opérationnel de la stratégie**

- ☞ Il est demandé aux consultants de prendre en compte les différentes propositions faites par les groupes de travail.

Les TDR des différents groupes de travail de même que les résultats des travaux de groupes, validés par les participants en plénière sont présentés en Annexe 4 du présent rapport.

### II-3 Recommandations

Au terme des échanges, l'Atelier a formulé certaines recommandations qui sont résumées dans le tableau ci-dessous.

N°	Libellé	Echéance	Responsables	Collaborateurs	Observations
1	Prendre en compte toutes les observations validés en plénières pour la finalisation du document de stratégie APA	Novembre 2013	Consultants	Point Focal CDB Point Focal APA	
2	Impliquer les représentants des organisations des producteurs agricoles et des collectivités territoriales dans le processus de l'APA	Sans délai	Point Focal APA	Point Focal CDB	

### III- CLOTURE

La cérémonie de clôture a été assurée par le Point Focal CDB, représentant le Directeur Général des Forêts et des Ressources Naturelles.

Il s'est réjoui de l'atteinte des objectifs de l'Atelier et a félicité les participants pour les résultats obtenus durant les deux jours de travail. Enfin, il a rassuré l'assistance de veiller à la prise en compte des diverses observations issues des présentes assises et souhaité un bon retour aux participants dans leur famille respective.

## **Conclusion**

Les travaux de l'Atelier se sont déroulés dans de très bonnes conditions avec la participation effective de tous les acteurs ciblés. Les résultats obtenus sont à la hauteur des attentes et permettront au Bénin de disposer d'une stratégie adaptée aux défis à relever en matière de partage juste et équitable des avantages issus des ressources génétiques.

Ouidah, le 07 novembre 2013

Les Rapporteurs de l'Atelier

Jean Didier AKPONA

Euloge AGOSSOU

# ANNEXES

## Annexe 2 : TDR et Programme de l'Atelier

### I. CONTEXTE

Au bout de dix ans de négociations, le *Protocole de Nagoya sur l'accès aux ressources génétiques et le partage juste et équitable des avantages découlant de leur utilisation (PN/APA)* relatif à la *Convention sur la diversité biologique (CDB)* a été adopté en octobre 2010 à la 10<sup>ème</sup> Conférence des Parties à la CDB, à Nagoya, au Japon.

A présent, le *Protocole de Nagoya* est le point de départ d'une série de processus destinés à mettre en œuvre l'APA au niveau national. Ceci inclut notamment la ratification du Protocole de Nagoya, la définition des politiques et stratégies générales APA, la mise en place de cadre national APA et de mécanismes institutionnels, la prise en compte des connaissances traditionnelles, des questions transfrontalières et les stratégies de valorisation.

Ces processus nécessitent l'implication et la participation d'une large série d'acteurs qui arrivent chacun avec des points de vue et des intérêts différents et parfois divergents, qu'il s'agisse d'organismes publics, de scientifiques, d'entreprises, de communautés locales, etc. Pour conduire ce processus complexe, le Bénin a mis en place un comité interministériel qui s'est élargi à d'autres acteurs clés dont l'ensemble constituera le comité national APA. L'analyse du fonctionnement du comité mis sur pied démontre que les acteurs en place sont bien informés des principes de l'APA de telle sorte que chaque membre est devenu le porte parole et l'acteur central devant conduire ce processus complexe de manière satisfaisante.

Par ailleurs, le processus de planification et de concertation mis en œuvre par le Bénin avec l'appui de l'Initiative pour le Renforcement des Capacités en matière d'APA (IRCA) et la GIZ depuis 2008 a permis de réaliser des études portant sur l'état des lieux de l'accès aux ressources biologiques/ génétiques et le Partage des Avantages découlant de leur utilisation au Bénin et d'organiser une importante rencontre d'échange sur l'élaboration de la stratégie nationale APA .

Le Bénin a déjà signé et ratifié le Protocole respectueusement le 28 octobre 2011 et le 08 juillet 2013. Conformément aux champs d'application, il devrait s'investir en priorité dans la mise en place de sa stratégie. La mise en place de cette stratégie implique la nécessité de réfléchir et d'opérer des choix judicieux, réalistes et applicables au contexte national qui est déjà régi par une multitude de normes et procédures.

C'est dans ce cadre qu'une équipe d'experts a été recrutée pour conduire tout le processus d'élaboration de la Stratégie et le Plan des grandes lignes d'Action Nationale APA (SPAN-APA). Des concertations ont eu lieu avec le Point Focal APA (PF-APA) pour

définir les principaux domaines d'intervention et les thématiques pertinentes à prendre en compte dans le contexte béninois. L'équipe d'experts a démarré la formulation de la SPAN-APA. Des propositions de vision, d'objectifs nationaux, des orientations et axes stratégiques et des objectifs stratégiques ainsi que les grandes lignes d'action ont été formulés. C'est pour échanger sur cette phase avant d'aller plus loin dans les actions requises pour atteindre les résultats souhaités que s'inscrit le présent atelier.

## **II. OBJECTIF**

### **2.1. Objectif général :**

L'atelier vise à contribuer à l'élaboration de la stratégie nationale APA et du plan des grandes lignes d'actions de sa mise en œuvre

### **2.2. Objectifs spécifiques :**

De façon spécifique, il s'agira :

➡ dans un premier temps :

☞ de faire des suggestions d'amélioration des produits ci-après générés par les consultants à partir de l'exploitation des résultats du processus international de négociation du Protocole APA et ceux du processus de planification et de concertation mis en œuvre par le Bénin avec l'appui de l'Initiative pour le Renforcement des Capacités en matière d'APA (IRCA) et la GIZ depuis 2008 :

- les éléments d'état des lieux de l'APA (existant en matière d'APA et perspectives).
- les éléments de la stratégie (vision, orientations stratégiques, axes stratégiques, etc.).

➡ dans un second temps :

☞ d'échanger sur les grandes lignes d'actions

☞ de formuler des recommandations pour la suite du processus

## **III. RÉSULTATS ATTENDUS DE L'ATELIER**

Les résultats de l'atelier se résument comme suit :

- L'état des lieux en matière d'APA est amendé et validé.
- Les éléments de la stratégie sont étudiés et validés
- Les grandes lignes d'actions devant permettre d'atteindre les objectifs et les résultats de la stratégie sont définies
- Des recommandations pour la poursuite harmonieuse du processus sont formulées.

## **IV. PARTICIPANTS.**

Les participants proviendront d'institutions ou de structures engagées dans la promotion de la gestion durable de la biodiversité. Il s'agit des professionnels de l'environnement, des chercheurs, des universitaires, des cadres des ministères sectoriels impliqués dans la mise en œuvre de l'APA, de représentants des communautés locales, des ONG actives dans le domaine, de représentants du secteur privé, des utilisateurs et fournisseurs nationaux, association de praticiens de la médecine traditionnelle. Afin d'assurer l'impact de l'atelier, une attention toute particulière sera portée sur la pluridisciplinarité des participants.

De façon concrète, les personnes provenant des institutions et structures nationales concernées invitées sont présentées dans le tableau à l'annexe N° 1.

L'atelier sera modéré et facilité par un (01) un consultant mis en place par l'Initiative pour le Renforcement des Capacités en matière d'APA (Hugues Quenum).

Au total, une trentaine de personnes prendront part à l'atelier.

**V. DATE :** Mercredi 6 - Jeudi 7 Novembre 2013.

**VI. LIEU:** Hôtel TERRA NOSTRA, Ouidah.

**VII. PROGRAMME INDICATIF DE L'ATELIER**

1<sup>ère</sup> journée

N°	Activités	Heures	Responsable
1	Accueil et installation des participants	08h30-9h	CeSaReN
2	Mot introductif du PF CDB	09h-09h15	Modérateur
03	Présentation des participants	09h15- 09h30	Modérateur
04			Modérateur
05	Présentation et adoption du programme	09h30-09h45	Modérateur
06	Présentation : De Grand Popo à Ouidah	09h45-10h00	Communicateur
07	Présentation des Chapitres 1 et 2 du document de Stratégie	10h00-10h40	Communicateur
08	Présentation des TDR et constitution des Groupes de travail	10h40-11h00	Modérateur

09	Pause-café	11h00-11h30	CeSaReN
10	Travaux de Groupe	11h30-12h30	r
11	Restitution	12h30-13h30	Modérateur
12	Pause déjeuné	13h30-14h30	Modérateur
13	Présentation cadre stratégique	14h30-15h10	CeSaReN
14	Travaux de groupe	15h10-16h30	Groupes Thématiques
15	Pause café	16h30-17h00	CeSaReN
16	<b>Suite des travaux</b>	17h00-18h00	Groupes Thématiques
17	Fin de la première journée	18h	

## 2<sup>ème</sup> journée

N°	ACTIVITES	HEURES	RESPONSABLE
01	Restitution des travaux de groupe : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vision (30 mn)</li> <li>- Objectifs (1h)</li> <li>- Pause café (10h-10h30)</li> <li>- Axes stratégique (10h30- 11h30)</li> <li>- Cadre opérationnel : Grandes lignes d'action (11h30-13h)</li> </ul>	8h30-10h00	Rapporteurs/Modérateur
2	Synthèse et recommandation de l'atelier	13h00-13h30	Communicateur
03	Clôture	13h30-13h40	Modérateur

## **Annexe 4 : Termes de Références pour les travaux en groupes**

### **TdR 1 : Chapitre 1 et 2 du document : Introduction générale et état des lieux en matière d'accès aux ressources génétiques et le partage des avantages découlant de leur utilisation**

#### **⇒ Suggestions d'amélioration**

Le groupe est invité à apprécier et à amender les produits générés par les équipes de travail à partir des résultats des échanges engagés depuis le démarrage du processus APA au Bénin et particulièrement entre les membres du comité national APA à Grand Popo en avril 2013 sur l'élaboration de la stratégie nationale APA.

Utiliser le draft de SPAN APA, les connaissances et expériences dans vos domaines respectifs, ainsi que les tableaux ci-dessous pour faire la synthèse de vos propositions

Préparer pour la restitution une synthèse en Powerpoint pour faire ressortir les grands débats de fond menés et les orientations majeures proposées par le groupe pour améliorer la version actuelle du document de stratégie.

#### **Matrice d'appréciation et d'amendement des produits relatifs au chapitre 1 et 2**

APPRECIATION ET AMENDEMENT	PROPOSITIONS CONCRETES ET/OU RECOMMANDATION (par domaine)	JUSTIFICATIONS ET SOURCES POSSIBLES DES PROPOSITIONS FAITES
----------------------------	---	---

<b>PRINCIPALES RUBRIQUES /DOMAINES</b>			
<b>INTRODUCTION GENERALE</b>	<b>Un fondement partagé, ancré dans les objectifs de la CDB</b>		
	<b>Compréhension du concept APA et ses implications</b>		
	<b>La démarche suivie au Bénin</b>		
	<b>Structure du document</b>		
<b>ETAT DES LIEUX EN MATIERE D'ACCES AUX RESSOURCES GENETIQUES ET LE PARTAGE DES AVANTAGES DECOULANT DE LEUR UTILISATION</b>	<b>Historique du processus APA au niveau international</b>		
	<b>Contexte international après adoption du Protocole APA</b>		
	<b>Evolution du Processus APA au Bénin</b>		

# Termes de Références pour les travaux en groupes

## TdR 2 : Eléments de la SPAN APA proposée

- ☞ **Suggestions d'amélioration des orientations stratégiques de la SPAN APA (vision, objectifs, orientations stratégiques, axes stratégiques, etc.)**

Le groupe est invité à apprécier et à amender les produits générés par les équipes de travail à partir des résultats des échanges engagés depuis le démarrage du processus APA au Bénin et particulièrement entre les membres du comité national APA à Grand Popo en avril 2013 sur l'élaboration de la stratégie nationale APA.

Utiliser le draft de SPAN APA, les connaissances et expériences dans vos domaines respectifs, ainsi que les tableaux ci-dessous pour faire la synthèse de vos propositions.

Préparer pour la restitution, une synthèse en Powerpoint pour faire ressortir les grands débats de fond menés et les orientations majeures proposées par le groupe pour améliorer la version actuelle du document de stratégie.

**Matrice d'appréciation et d'amendement des produits relatifs aux éléments de stratégies proposées.**

APPRECIATION ET AMENDEMENT		PROPOSITIONS CONCRETES (par domaine)	JUSTIFICATIONS
PRINCIPALES RUBRIQUES /DOMAINES			
LA VISION			
LES PRINCIPES DIRECTEURS DEVANT REGIR LA STRATEGIE			
LES STRATEGIES A METTRE	Objectif général		

<b>EN ŒUVRE</b>	Les axes et buts stratégiques		
	Les objectifs stratégiques nationaux et les grandes lignes d'action (Voir tableau page 17)		

Buts stratégiques	Objectifs stratégiques SPAN APA du Bénin	Résultats visés ou Effets escomptés à terme	Les grandes lignes d'actions (Stratégies opérationnelles)	Actions concrètes	Secteurs et ou sous secteurs
<b>AXE 1 :</b>					
			•	•	•
		•		•	•
				•	•
<b>AXE 2 :</b>					
		•		•	•
		•	•	•	•
		•	•	•	•

Buts stratégiques	Objectifs stratégiques SPAN APA du Bénin	Résultats visés ou Effets escomptés à terme	Les grandes lignes d'actions (Stratégies opérationnelles)	Actions concrètes	Secteurs et ou sous secteurs
		•	•	•	•
		•		•	•
		•		•	•
<b>AXE 3 :</b>					
		•	•	•	•
		•	•	•	•
		•	•	•	•
		•		•	•
<b>AXE 4 :</b>					
		•		•	•
		•	•	•	•
<b>AXE 5 :</b>					

Buts stratégiques	Objectifs stratégiques SPAN APA du Bénin	Résultats visés ou Effets escomptés à terme	Les grandes lignes d'actions (Stratégies opérationnelles)	Actions concrètes	Secteurs et ou sous secteurs
		•	•	•	•
		•		•	•